



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: +370 706 64 845,
+370 706 64 868, el. p. kanc@eimin.lt, http://eimin.lrv.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei2024-04Nr.

DĖL ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija (toliau – Ekonomikos ir inovacijų ministerija), atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2024 m. birželio 13 d. išvadoje Nr. NV-1600 nurodytas pastabas, taip pat institucijų pastabas, išsakytas 2024 m. gegužės 28 d. ir birželio 14 d. vykusiuose tarpinstituciniuose pasitarimuose, pakartotinai teikia patikslintus Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 1, 2, 5, 9, 10, 12, 19, 23, 24, 29, 30, 31, 33, 35, 37, 40 straipsnių ir IV skyriaus pavadinimo pakeitimo, įstatymo papildymo III¹ skyriumi, 33¹ straipsniu ir priedu bei 29 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektą (toliau – pagrindinis įstatymo projektas).

Kartu su pagrindiniu įstatymo projektu teikiami patikslinti lydintieji Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo Nr. XI-570 pakeitimo įstatymo projektas ir Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.77 straipsnio pakeitimo ir 2.78 bei 2.79 straipsnių pripažinimo netekusiais galios įstatymo projektas (toliau visi kartu – įstatymų projektai). Atitinkamai patikslintas ir įstatymų projektų aiškinamasis raštas.

Pagrindinis įstatymų projektų parengimo tikslas – viename teisės akte nustatyti universalius licencijavimo pagrindus, kurie būtų taikomi vieningai reglamentuojant licencijavimą visose veiklos srityse ir apimtų tiek fiziniams, tiek juridiniams asmenims; tiek ūkio subjektams, tiek fiziniams asmenims asmeniniams ar namų ūkio poreikiams išduodamas licencijas, tokiu būdu užtikrinant skaidresnį, labiau prognozuojamą, paprastesnį, licencijos gavėjams sukuriantį kuo mažesnę našą reglamentavimą.

I. Sprendžiama problema	Fragmentuotai (4 teisės aktais) nustatyti licencijavimo pagrindai, dėl ko atsiranda reguliavimo prieštaravimų ir licencijavimo pagrindų taikymo sunkumų rengiant specialiuosius licencijavimą numatančius įstatymus, neužtikrinamas licencijavimo sąlygų nustatymas įstatymuose; Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme nustatyta „licencijos“ sąvoka susiaurinta, neapima nemažos dalies licencijavimo būdų, leidimų, išduodamų veiksams atlikti, naudoti tam tikrus objektus, licencijavimo, taikomo fiziniams asmenims asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti, kas sąlygoja neįstatyminius civilinio teisnumo apribojimus, perteklines kliūtis veiklai pradėti, licencijavimo pagrindų taikymo spragas; Viešojo administravimo įstatyme nustatytas įpareigojimas administracinius sprendimus dėl licencijų priimti Licencijų informacinėje sistemoje (toliau – LIS), kas sąlygoja praktinius kitų, šakinių licencijavimo informacinių sistemų veikimo suderinimo sunkumus ir problemas, taip pat didelius ir neatsiperkančius prisitaikymo kaštus;
-------------------------	---

	<p>Neperkeltos 2006 m. gruodžio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2006/123/EB dėl paslaugų vidaus rinkoje (toliau – Paslaugų direktyva) nuostatos dėl draudžiamų apribojimų ir reikalavimų kitoje valstybėje narėje įsisteigusiems paslaugų teikėjams, kas gali sąlygoti nepašalintas kliūtis laisvam paslaugų judėjimui ir vieningai rinkai, aiškiai nenurodyta, koku būdu užtikrinama galimybė paslaugų teikėjams atlikti reikiamus formalumus ir procedūras reikiamų licencijų gavimui per atstumą ir elektroninėmis priemonėmis, kiti techninio pobūdžio netikslumai.</p> <p>Verslo priežiūros srityje fragmentuotai taikomas ūkio subjektų rizikos vertinimas, kas neleidžia efektyviai priežiūros veiklą orientuoti į didžiausios žalos prevenciją ir mažinti verslui tenkančią perteklinę priežiūros naštą. Daliai priežiūros institucijų nepagrįstai taikomos įstatymo išimtys, sudaro galimybes nesivadovauti pažangiais priežiūros veiklos organizavimo principais, kas stabdo šios srities visuotinę pažangą. Nepakankamas kontrolinių pirkimų, kaip išimtinės verslo patikrinimų priemonės, reglamentavimas sudaro prielaidas vis dažniau tokio pobūdžio patikrinimus taikyti verslo priežiūros veikloje. Visuomenė menkai informuojama apie vykdomos priežiūros rezultatus: neskelbiama informacija apie pažeidimus ir už juos taikomas poveikio priemonės.</p>
II. Siūlomos priemonės	<p>Viename teisės akte nustatyti universalūs veiklos, veiksmo, tam tikrų objektų naudojimo ar turėjimo licencijavimo pagrindus;</p> <p>Išplėsti „licencijos“ sąvoką ir atsisakyti administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimo LIS;</p> <p>Paslaugų įstatyme įtvirtinti draudžiamus nustatyti reikalavimus laikinai Lietuvos Respublikoje paslaugas teikiantiems kitose valstybėse narėse įsisteigusiems teikėjams, patikslinti nuostatas dėl kontaktinio centro, jo apibrėžti papildant nuoroda į Valstybės informacinių išteklių sąveikumo platformą, per kurią turi būti sudaryta galimybė atlikti visus formalumus, susijusius su reikiamų licencijų gavimu; atlikti techninius pakeitimus, patikslinant nuorodas į pakeistus teisės aktus.</p> <p>Teisinis reguliavimas papildomas nuostatomis, įtvirtinančiomis pareigą priežiūros institucijoms vertinti ūkio subjektų, ūkinės veiklos (sričių) rizikingumą, rizikos vertinimo išvadamis grįsti planuojamus priežiūros veiklos prioritetus, ūkio subjektų patikrinimų (planinių/neplaninių) organizavimo, skundų nagrinėjimo ir kitus veiklos procesus. Naikinamos nepagrįstai taikomos įstatymo išimtys užtikrins didesnę priežiūros veiklos pažangą skirtinguose veiklos sektoriuose.</p> <p>Nustatomi išimtiniai atvejai, kada verslo patikrinimuose gali būti taikomi kontroliniai (slapto kliento) pirkimai, taip užkertant kelią nepagrįstai dažniems tokio pobūdžio patikrinimams.</p> <p>Nustatomi teisiniai pagrindai taikant administracinę atsakomybę verslo subjektams už pirmaisiais jų veiklos metais padarytus pažeidimus, skirti mažesnio dydžio pinigines sankcijas – nustatoma jog pirmieji veiklos metai laikytini kaip atsakomybę lengvinanti aplinkybė. Visuomenės informavimo ir pažeidimų prevencijos tikslais priežiūros institucijos įpareigojamos skelbti informaciją apie pažeidimus padariusius ūkio subjektus ir jiems taikomas poveikio priemonės.</p>

III. Priemonių kaštai	<p>Igyvendinus įstatymų projektus galės būti sutaupyta apie 1 mln. Eur, nes nereikės investuoti į administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimo perkėlimą į LIS.</p> <p>Licencijavimo procesų skaitmenizavimui ir prieinamumui per vieną langelį užtikrinti atsižvelgiant į Licencijavimo proceso modernizavimo ir standartizavimo galimybių studijoje pateiktą lėšų poreikio įvertinimą reikės apie 2,581 mln. Eur. iš RRF lėšų.</p> <p>Papildomų licencijų duomenims suvesti reikės sukurti integracines sąsajas, kur tikslinga, preliminariai už 100-150 tūkst. Eurų.</p> <p>Automatiškam licencijos būsenos pasikeitimui į negaliojančią licencijos turėtojų mirus arba jį išregistravus iš Juridinių asmenų registro įdiegti reikės apie 10 tūkst. Eurų.</p>
IV. Nauda visuomenei	<p>Priimti įstatymų projektai turės teigiamą įtaką verslo įsisteigimo sąlygoms ir jo plėtrai, laisvam paslaugų judėjimui, paskatins didesnę konkurenciją tarp paslaugų teikėjų, didesnę pasirinkimą vartotojams ir geresnes paslaugas, sąlygos paprastesnę licencijos gavimo procesą, mažesnę biurokratinę naštą piliečiams. Dėl sistemiškai taikomų pažangių priežiūros priemonių, mažės ūkio subjektams sukeliama patikrinimų našta, išaugs patikrinimų tikslingumas.</p>

Išsamesnės įstatymų projektų parengimo priežastys, tikslai, uždaviniai, esminiai pakeitimai, numatomi rezultatai aprašyti įstatymų projektų aiškinamajame rašte.

Pažymėtina, kad Ekonomikos ir inovacijų ministerija, atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2024 m. birželio 13 d. išvadoje Nr. NV-1600 nurodytą pastabą, kad nuostata, jog licencija suteikiamas teisės automatiškai įgyja ir patronuojamosios įmonės, gali būti per platus Paslaugų direktyvos 10 straipsnio 4 dalies aiškinimas, įsipareigoja kreiptis į Europos Komisiją dėl nuomonės, ar negalėtų būti minėta nuostata taikoma tik tais atvejais, kai tai aiškiai nustatyta specialiuoju licencijavimą nustatančiu įstatymu.

Įstatymų projektai neprieštarauja Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai.

Išsamus numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas pateiktas atskiru dokumentu.

Įstatymų projektai buvo du kartus pateikti derinti suinteresuotoms institucijoms Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS). Įstatymų projektų derinimo pažyma ir informacija apie projektų derinimą su suinteresuotomis institucijomis buvo teikta Ekonomikos ir inovacijų ministerijos 2024 m. gegužės 3 d. raštu Nr. 3-1591 (TAIS Nr. 22-15372(4)). Įstatymų projektai svarstyti 2024 m. gegužės 28 d. ir birželio 14 d. tarpinstituciniuose pasitarimuose.

Įstatymų projektai parengti laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Įstatymų projektus parengė Ekonomikos ir inovacijų ministerijos Geresnio reglamentavimo ir verslo priežiūros politikos grupės (vadovė Justė Bulytė, tel. +370 687 38 390, el. p. juste.bulyte@eimin.lt) vyresnioji patarėja Lina Rumčikienė (tel. +370 659 43 503, el. p. lina.rumcikiene@eimin.lt), patarėja Ramunė Mickuvienė (tel. +370 694 75 208, el. p. ramune.mickuviene@eimin.lt), Europos Sąjungos ir tarptautinių reikalų grupės (vadovė Aurelija Janušauskė, tel. +370 658 88 345, el. p. aurelija.janusauske@eimin.lt) patarėja Lijana Milkutė (tel. +370 658 92 856, el. p. lijana.milkute@eimin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 1, 2, 5, 9, 10, 12, 19, 23, 24, 29, 30, 31, 33, 35, 37, 40 straipsnių ir IV skyriaus pavadinimo pakeitimo, įstatymo

papildymo III¹ skyriumi, 33¹ straipsniu ir priedu bei 29 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 47 lapai.

2. Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo Nr. XI-570 pakeitimo įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 39 lapai.

3. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.77 straipsnio pakeitimo ir 2.78 bei 2.79 straipsnių pripažinimo netekusiais galios įstatymo projektas ir jo lyginamasis variantas, 3 lapai.

4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 1, 2, 5, 9, 10, 12, 19, 23, 24, 29, 30, 31, 33, 35, 37, 40 straipsnių ir IV skyriaus pavadinimo pakeitimo, įstatymo papildymo III¹ skyriumi, 33¹ straipsniu ir priedu bei 29 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo, Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo Nr. XI-570 pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.77 straipsnio pakeitimo ir 2.78 bei 2.79 straipsnių pripažinimo netekusiais galios įstatymo projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui, 1 lapas.

5. Įstatymų projektų aiškinamasis raštas, 34 lapai.

6. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdžio protokolo projektas, 1 lapas

7. 2006 m. gruodžio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2006/123/EB dėl paslaugų vidaus rinkoje ir Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 1, 2, 5, 9, 10, 12, 19, 23, 24, 29, 30, 31, 33, 35, 40 straipsnių ir IV skyriaus pavadinimo pakeitimo, įstatymo papildymo III¹ skyriumi, 33¹ straipsniu ir priedu bei 29 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projekto bei Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo Nr. XI-570 pakeitimo įstatymo projekto atitikties lentelė, 69 lapas.

8. 2019 m. balandžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2019/882 dėl gaminių ir paslaugų prieinamumo reikalavimų ir Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo Nr. XI-570 pakeitimo įstatymo projekto atitikties lentelė, 2 lapai.

9. Didesnio poveikio teisės aktų projektų poveikio vertinimo ataskaita, 15 lapų.

Ramunė Mickuvienė, tel. 8 706 64 828, el. p. Ramune.Mickuviene@eimin.lt

Lina Rumčikienė, tel. 8 659 43 503, el. p. lina.rumcikiene@eimin.lt